

Uchwała Nr 48/2019

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 18 kwietnia 2019 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Miasta i Gminy Daleszyce za 2018 rok

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Ireneusz Piasecki

Członkowie: - Zbigniew Rękas

- Wojciech Czerw

działając na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 t.j. z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 17 kwietnia 2019 roku rocznego sprawozdania z wykonania budżetu Miasta i Gminy Daleszyce za 2018 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok z uwagą w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy za 2018 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) zostały przedłożone przez Burmistrza w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach z zachowaniem terminu określonego w ustawie. Natomiast sprawozdania : Rb-27S, RB-28S, Rb-NDS, Rb-Z, Rb-PDP, Rb-N, Rb-St, Rb-34S, Rb-UZ, Rb-27ZZ i Rb-50 wpłynęły w terminie ale zostały podpisane przez Sekretarza Miasta i Gminy z upoważnienia kierownika jednostki.

Sporządzone sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzeń Ministra Finansów i są zgodne z uchwałą budżetową po zmianach.

Zaplanowane dochody budżetu Miasta i Gminy zrealizowano w 87,63 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody własne Gminy zrealizowano w 87,63 %, stanowią one 33,30 % dochodów ogółem wykonanych w 2018 roku.

Zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią kwotę ogółem 2 537 359,62 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2018 rok wynika, że

Miasto i Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Plan wydatków wykonano w 84,53 % w stosunku do wydatków planowanych, w tym realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 60,00 %, co stanowiło 22,32 % w strukturze wydatków wykonanych ogółem.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miejskiej oraz Zarządzeń Burmistrza nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych.

W tym miejscu wskazać należy, iż w sprawozdaniu Rb - ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego - na koniec 2018 r. oraz z wyjaśnień do tego sprawozdania, Gmina wykazała, iż subwencja oświatowa przekazana w miesiącu grudniu 2018 roku na miesiąc styczeń 2019 roku wyniosła 1.178.868.00 zł. Jednak na rachunku budżetu j.s.t. w tym sprawozdaniu wykazano kwotę 1.058.609,07 zł. a ze środków na rachunku wykorzystano kwotę 125 997,64 zł, którą sfinansowane zostały realizowane wydatki.

Skład orzekający stwierdza, że zgodnie z art.3 ust.1 pkt 2 w zw. z art.7 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego jednym ze źródeł dochodów jest subwencja ogólna , a częścią tej subwencji jest subwencja oświatowa, która jest przekazywana w trybie i na zasadach określonych w art. 34 ust.1 pkt 1 tej ustawy. Przekazana w miesiącu grudniu 2018 roku subwencja oświatowa dotyczyła miesiąca stycznia 2019 roku i stanowiła zaplanowane źródło dochodów i pokrycia wydatków 2019 roku. Do końca 2018 roku powinna być zaewidencjonowana na koncie rozliczeń międzyokresowych, a gospodarowanie tymi środkami mogło nastąpić dopiero po 1 stycznia 2019 roku.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy o finansach publicznych - jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Nieuprawnionym zatem było wydatkowanie w 2018 roku środków przekazanych do wydatkowania w 2019 roku.

Powyższe działanie może świadczyć o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1458 z późno zm.) i winno być przedmiotem zawiadomienia właściwego Rzecznika dyscypliny finansów publicznych.

Na podstawie sprawozdania Rb-NDS „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie j.s.t.” sporządzonego na koniec roku budżetowego 2018 stwierdzić należy, że wykonane wydatki bieżące nie przekraczają

kwoty wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2018 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 896 990,01 zł przy planowanym deficycie w wysokości 2 100 000,00 zł.

Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 4 130 776,50 zł zrealizowano na kwotę 1 264 899,17 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 2 030 776,50 zł i zrealizowano w 100 %.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb- Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zobowiązania Gminy na dzień 31 grudnia 2018 roku wynoszą 24 932 105,10 zł i w całości stanowią kredyty i pożyczki długoterminowe.

Skład Orzekający stwierdził, że dane przedstawione w części opisowej sprawozdania z wykonania budżetu za 2018 rok co do zasady odpowiadają danym wynikającym ze sprawozdań budżetowych, zarówno w zakresie planu jak i wykonania.

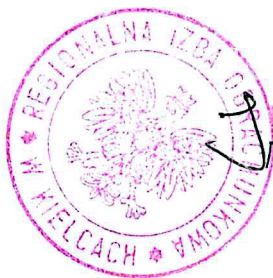
Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący

Składu Orzekającego



Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ireneusz Piasecki