

**UCHWAŁA NR .../.../2024**  
**RADY MIEJSKIEJ W DALESZYCACH**  
**z dnia 31 stycznia 2024 r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) i art. 9 ust. 2 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 870) po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Daleszycach uchwala się, co następuje:

**§ 1.** 1. Odmawia się uwzględnienia wniesionej w dniu 27 października 2023 r. petycji w sprawie wniesienia projektu uchwały w sprawie zakazu wykorzystywania górotworu pod powierzchnią Gminy dla magazynowania sprężonego CO<sub>2</sub> wraz z domieszkami.

2. Treść odpowiedzi na petycję zawiera uzasadnienie do uchwały.

**§ 2.** Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu podmiotowi wnoszącemu petycję.

**§ 3.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Daleszycach do przekazania niniejszej uchwały podmiotowi wnoszącemu petycję.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## **Uzasadnienie do Uchwały nr .../.../2024 Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 31 stycznia 2024 roku w sprawie rozpatrzenia petycji**

W dniu 27 października 2023 r. do Urzędu Miasta i Gminy w Daleszycach została wniesiona za pomocą środków komunikacji elektronicznej petycja z dnia 25 października 2023 r., adresowana do Rady Miejskiej w Daleszycach, dotycząca podjęcia uchwały w sprawie zakazu wykorzystywania górotworu pod powierzchnią Gminy dla magazynowania sprężonego CO<sub>2</sub> wraz z domieszkami.

Przedmiotowa petycja została przekazana przez Radę Miejską do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na podstawie § 109. 1. uchwały Nr LI/95/2018 Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 8 listopada 2018 r. w sprawie zmiany Statutu Miasta i Gminy Daleszyce (Rozdział 8. Zasady i tryb działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji) zajęła się sprawą na posiedzeniu w dniu 22 stycznia 2024 r.

Ustawa z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2029) weszła w życie z dniem 28 października 2023 r. Za niedopuszczalne uznać należy w tej sytuacji podjęcie przez organ wykonawczy gminy inicjatywy uchwałodawczej w zakresie wskazanym w petycji z dnia 25 października 2023 r. Zgodnie z obowiązującym porządkiem prawnym i naczelną zasadą prawa, akty niższego rzędu, tj. np. uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego muszą być zgodnie z aktami wyższego rzędu, tj. ustawą.

W ocenie Rady Miejskiej brak jest podstaw prawnych do przyjmowania przez organ stanowiący uchwały na podstawie wskazanej przez Pana Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE)<sup>1</sup>. Dyrektywy, co do zasady nie stosuje się wprost i wymagają one wdrożenia do porządku prawnego danego państwa. Taka implementacja została również przewidziana w art. 36 Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2021 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych.

Art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym określa, że do zadań własnych gmin należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzącej gminę (osób zamieszkałych na obszarze gminy) w zakresie ochrony środowiska. Jednakże kompetencje samorządu gminnego w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy nie są nieograniczone. Należy bowiem mieć na uwadze zawartą w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadę legalizmu, zgodnie z którą wszystkie organy władzy publicznej powinny działać na podstawie prawa i w jego granicach.

Organy władzy gminy, rada i wójt (burmistrz, prezydent miasta) mogą podejmować tylko takie działania, które należą do ich kompetencji z mocy obowiązujących przepisów. Wobec tego użyte w art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym sformułowania, że do zadań własnych gminy należą ochrona środowiska nie znaczy, że rada gminy może podejmować dowolne decyzje czy uchwały w zakresie tych spraw. Uchwały rady gminy dotyczące ww. zagadnień mogą więc być podejmowane tylko wówczas, gdy wynika to

---

<sup>1</sup> Pismo Ministerstwa Klimatu i Środowiska Znak: DNGS-WOP.021.6.2023.AK

z obowiązujących przepisów i nie jest to zastrzeżone do kompetencji innych organów władzy publicznej.

Rozpatrując przedmiotową petycję, Rada Miejska w Daleszycach podnosi także, że zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Po przeanalizowaniu przedmiotowej petycji, a także w oparciu o przepisy ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 633 z późn. zm.), należy stwierdzić, że organem administracji geologicznej właściwym w sprawach związanych z działalnością w zakresie podziemnego składowania dwutlenku węgla jest minister do spraw środowiska. Przepisy ww. ustawy dopuszczają lokalizację podziemnych składowisk dwutlenku węgla jedynie na wyselekcjonowanych obszarach wskazanych przez ministra właściwego do spraw środowiska w rozporządzeniu z 3 września 2014 r. w sprawie obszarów, na których dopuszcza się lokalizowanie kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla. Obecnie lokalizacja podziemnych składowisk dwutlenku węgla jest dopuszczona jedynie w obszarach morskich w wyłącznej strefie ekonomicznej Rzeczypospolitej Polskiej, wskazanych w tym rozporządzeniu. W przypadku zmiany rozporządzenia i wyznaczenia nowych obszarów, na których dopuszczone będzie lokalizowanie kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla, obszary te będą wyznaczane z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia bezpieczeństwa powszechnego, ochrony zdrowia i życia ludzi, a także ochrony środowiska.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z dokumentami w sprawie oraz po uzyskaniu wyjaśnień służb Burmistrza ustaliła iż zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy- Prawo geologiczne i górnicze podejmowanie i wykonywanie działalności określonej ustawą jest dozwolone tylko wówczas, jeżeli nie naruszy ona przeznaczenia nieruchomości określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego oraz w odrębnych przepisach. Aktualnie obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Daleszyce nie przewidują działalności w zakresie podziemnego składowania dwutlenku węgla.

Działalność polegająca na podziemnym składowaniu CO<sub>2</sub> w kompleksie podziemnego składowania dwutlenku węgla, może być prowadzona wyłącznie na podstawie koncesji. Ponadto z opinii prawnej, wynika, że Rada Miejska w Daleszycach nie ma kompetencji do wyrażania swojego stanowiska w postępowaniu koncesyjnym, gdyż naruszałaby tym samym wyłączną kompetencję burmistrza, wójta, prezydenta miasta. Wyłączna kompetencja burmistrza, wójta, prezydenta w procedurze koncesyjnej wynika z przepisu 23 ust. 2a Prawa geologicznego i górniczego, zgodnie z którym składowanie dwutlenku węgla wymaga uzgodnienia Ministra Klimatu i Środowiska z wójtem, burmistrzem, prezydentem miasta właściwym ze względu na miejsce wykonywania zamierzonej działalności.

Komisja w dniu 22 stycznia 2024 r. na posiedzeniu jednogłośnie stwierdziła o nieuwzględnieniu postulatów zawartych w przedmiotowej petycji, wypracowała projekt uchwały wraz z uzasadnieniem, który następnie przekazała Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Daleszycach z wnioskiem o wprowadzenie do porządku obrad najbliższej sesji.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Rada Miejska w Daleszycach zdecydowała o odmowie uwzględnienia petycji.

*Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji*

*Jarosław Zieliński*